



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА ОПШТИНЕ СУРДУЛИЦА

по ревизији сврсисходности пословања
*„Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним
самоуправама“*



Број: 400–186/2024–04/45
Београд, 22. април 2025. године



Садржај:

1. УВОД	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана ..	4
2.1 Правни и институционални предуслови за ефикасно и ефективно финансирање спорта	4
2.1.1 ЈЛС – субјекти ревизије су донеле обавезна општа акта у области спорта, али их нису усклађивале са изменама, допунама и накнадно донетим подзаконским актима и нису ближе уредиле сва питања од значаја за примену Закона о спорту ..	4
2.1.2 За део активности нису јасно одређени носиоци или њихове обавезе због чега је умањена ефикасност координације између учесника у систему спорта	5
2.2 Додела средстава за финансирање програма у области спорта.....	7
2.2.1 Подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима, потребним средствима и очекиваним резултатима у предлозима програма углавном нису комплетни или су уопштени, што умањује ефикасност оцене квалитета програма и праћења њихове реализације	7
2.2.2 Увид јавности у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта ограничен је услед изостанка или непотпуних информација у вези са одобравањем програма у области спорта.....	8
ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана	10
2.3 Вишегодишњи циљеви у области спорта	10
2.3.1 Није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта.....	10
2.4 Спровођење поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта	11
2.4.1 Активности у вези са одобравањем програма у области спорта нису спроведене у складу са расположивим временом и роковима који су утврђени програмским календаром	11
2.4.2 Средства буџета за финансирање спорта нису одређена према областима потреба и интереса грађана и не обезбеђују адекватну заступљеност приоритетних области	12
2.5 Праћење, контрола и анализа остварених резултата реализованих програма и информисање јавности	14



2.5.1 Контрола реализације одобрених програма у области спорта усмерена је на утрошак одобрених средстава након њихове реализације, док праћење тока реализације одобрених активности углавном изостаје	14
2.5.2 Обезбеђени подаци о оствареним резултатима реализованих активности нису потпуни или се не користе за анализирање остварених ефеката, извештавање надлежних органа и информисања грађана о реализацији одобрених програма	16
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	18



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност и ефективност финансирања спорта у локалним самоуправама“, број: 400–186/2024-04/34 од 13. децембра 2024. године, Државна ревизорска институција је навела налазе на основу којих је закључено да је за ефикасно и ефективно финансирање спорта у локалним самоуправама потребно обезбедити планирање и доделу средстава на основу утврђених циљева и приоритета уз континуирано праћење остварених резултата у циљу утврђивања ефеката и информисања грађана.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Државна ревизорска институција је од субјеката ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Општина Сурдулица је у остављеном року од 90 дана доставила одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1 Правни и институционални предуслови за ефикасно и ефективно финансирање спорта

2.1.1 ЈЛС – субјекти ревизије су донеле обавезна општа акта у области спорта, али их нису усклађивале са изменама, допунама и накнадно донетим подзаконским актима и нису ближе уредиле сва питања од значаја за примену Закона о спорту

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Општинско веће Општине Сурдулица је у децембру 2016. године донело Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица и Правилник о категоризацији спортских организација. Општина Сурдулица није ажурирала своја општа акта након извршених измена и допуна Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта и доношења Правилника о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта. То је имало за последицу да општим актима није уредила рокове за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката, могућност подношења захтева за измену или допуну одобреног програма, рок за обавештавање о допуштеним изменама финансијског плана које изврши носилац реализације одобреног програма самостално у складу са изменама и допунама подзаконског акта и обавезе и рокове за достављања извештаја о одобреним и реализованим програмима, због чега постојећи правни оквир није потпун и адекватан за ефикасно спровођење процеса финансирања потреба и интереса грађана у области спорта из средстава буџета Општине Сурдулица (Налаз 1.2).

Општини Сурдулица дали смо препоруку да општи акт којим је уредила ближе услове, критеријуме и начин и поступак одобрења програма за задовољавање потреба грађана у области спорта ажурира и допуни у складу са релевантним одредбама донетих, односно измењених подзаконских аката, у циљу унапређења правног оквира и стварања услова за ефикасно финансирање спорта.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Општина Сурдулица је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општинско веће општине Сурдулица је дана 4. фебруара 2025. године донело Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица (Службени гласник града Враћа бр.3/25) којим су уређени:

- рокови за анализу реализације програма и постизања планираних ефеката коју спроводи Општинско веће (чл. 38 ст. 1);
- могућност подношења захтева за измену или допуну одређеног програма у току његове реализације (чл. 32. ст. 5);
- рокови за обавештавање о допуштеним изменама финансијског плана које изврши носилац реализације одобреног програма (чл. 40 ст. 3).

Општинско веће општине Сурдулица донело је 18. фебруара 2025. године Одлуку о утврђивању спортских такмичења од посебног значаја за Општину Сурдулица, чиме је одређен надлежни орган и критеријуми на основу којих се спортска такмичења могу прогласити такмичењима од посебног значаја за општину Сурдулица.



Активност извештавања министарства надлежног за спорт о одобреним и реализованим програмима у општинској управи општине Сурдулица врши се у складу са Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени гласник РС“, бр. 73/17). У опису радног места *Послови канцеларије за младе* додата је активност достављања извештаја о одобреним и реализованим програмима надлежним министарствима.

Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица- (објављен у „Службеном гласнику града Враћа“, бр. 3/25 дана 19. 2. 2025. године), Одлука Општинског већа Општине Сурдулица Број: 644–2/25–01 од 18. 2. 2025. године, Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица, Број: 110–8/24–01 од 6. 11. 2024. године.

2.1.1.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

2.1.2 За део активности нису јасно одређени носиоци или њихове обавезе због чега је умањена ефикасност координације између учесника у систему спорта

2.1.2.1 Опис несврсисходности

Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица као носиоци активности одобравања, праћења, контроле и извештавања о реализацији одобрених програма и средстава буџета утврђени су: органи Општине Сурдулица, Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта и Спортски савез општине Сурдулица као надлежни територијални спортски савез. Поступање Општинског већа са примљеним предлозима програма и начин примопредаје предлога програма организација у области спорта између Општинског већа, Општинске управе општине Сурдулица Општине Сурдулица и стручне комисија за оцену годишњих и посебних програма није детаљније уређено, а због тога што актима Општине Сурдулица није одређено ко је задужен за административну (формалну) проверу и оцену достављених предлога програма, ову активност спроводила је Комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта, која је правилником одређена за вредновање квалитета предлога програма. Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица за активности праћења наменског коришћења одобрених средстава и надзор над реализацијом програма нису утврђени носиоци. Обавезе које има према Закону о спорту, подзаконским актима и општим актима општине Сурдулица, обим и начин комуникације са Општинским већем нису наведени у одредбама уговора које на основу којих се финансирају активности Спортског савеза општине Сурдулица из средстава буџета јединице локалне самоуправе или другим актима. Општина Сурдулица нема систематизовано радно место спортског инспектора и није уредила начин спровођења надзора над реализацијом одобрених програма.

Неодређеност радних места на којима се обављају послови у области спорта, уз изостанак интерних процедура којима се ближе уређују пословни процеси у вези са одобравањем, праћењем, контролом и извештавањем о реализацији одобрених програма у области спорта умањују ефикасност координације активности учесника у систему спорта (Налаз 1.3).



Општини Сурдулица дали смо препоруку да општим актом у области спорта, интерним процедурама којима се уређује начин обављања пословних процеса, додатним инструкцијама или уговорима које закључује са територијално надлежним спортским савезом уреди начин спровођења активности у којима учествује више носиоца или за које носилац активности није јасно одређен и предузме друге мере у циљу унапређења координације учесника у спорту.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Сурдулица је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општинско веће Општине Сурдулица је дана 4. фебруара 2025. године донело Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица („Службени гласник града Враћа“, бр.3/25) којим је уређено:

- да је за спровођење административне (формалне) провере и оцено испуњености услова и критеријума поднетих предлога програма у области спорта надлежна Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма (члан 27. став 5);
- да Општинско веће преко Комисије Одељења за привреду и финансије контролише да ли су оправдана средстава реализована у складу са наменом и циљевима програма и условима прописаним законом и правилником (чл. 38 ст. 1).

У саставу Општинске управе проширен је опис систематизованог радног места *Послови канцеларије за младе* у звању саветника којим су предвиђени послови у области спорта који су у надлежности општине.

Општина Сурдулица је обавестила Спортски савез општине Сурдулица да будући годишњи програми морају да садрже детаљне описе активности са засебно исказаним средствима потребним за реализацију активности које су прописане законом о спорту и да у предлогу годишњег програма буде унет податак о броју запослених лица.

Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица (објављен у „Службеном гласнику града Враћа“, бр. 3/25 дана 19. 2. 2025. године), Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица, Број: 110–6/24–01 од 6. 11. 2024. године, Решење о пријему у радни однос на радно место Послови канцеларије за младе, Број: 112-4/25-01 од 19. 2. 2025. године, Обавештење Спортском савезу општине Сурдулица, Број: 402-26/24-01 од 5. 3. 2025. године.

2.1.2.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.



2.2 Додела средстава за финансирање програма у области спорта

2.2.1 Подаци о планираним активностима, њиховим носиоцима, потребним средствима и очекиваним резултатима у предлозима програма углавном нису комплетни или су уопштени, што умањује ефикасност оцене квалитета програма и праћења њихове реализације

2.1.2.1 Опис несврсисходности

У поступку одобравања програма у области спорта, Општина Сурдулица није обезбедила све потребне информације, а део прикупљених информација није адекватан, зато што::

- за 15,5% предложених програма предлози нису достављени засебно за сваку од области потреба и интереса грађана;
- није обезбеђено прикупљање адекватних доказа о испуњености услова носиоца програма у погледу уписа у националну евиденцију у складу са Законом о спорту и испуњавању услова за обављање спортских активности и делатности;
- планирани циљеви предложених програма су наведени уопштено, а показатељи за њихово праћење и очекиване промене њихове вредности нису наведени или нису усклађени са планским актима и није вршено њихово усаглашавање приликом измене вредности програма;
- нису обезбеђени подаци о томе да ли се и у ком износу трошкови предложених програма односе на активности повезане са спортом деце.

Недостатак података или неадекватни подаци о носиоцима реализације, циљевима, конкретним показатељима за њихово праћење и структури трошкова умањују ефикасност оцене квалитета предложених програма, као и ефикасност праћења њихове реализације и могућност анализе остварених резултата и постизања планираних ефеката (Налаз 2.2).

Општини Сурдулица дали смо препоруку да садржајем обрасца на коме је предвиђено достављање предлога програма у области спорта пропише обавезу достављања свих потребних података и доказа, а нарочито оних који се односе на: област потреба и интереса грађана у складу са прописаном класификацијом; испуњеност услова који се односе на носиоца програма; циљне групе и број корисника, конкретне и мерљиве показатеље циљева и очекиваних резултата програма; износ и учешће трошкова који се односе на активности повезане са спортом деце, у циљу прикупљања података потребних за ефикасну оцену предлога програма и праћење њихове реализације.

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Сурдулица је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Сурдулица је донела Правилника о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта („Службени лист општина Срема” број 50/2024) којим је утврдила и садржину обрасца Предлога годишњег програма организација у области спорта којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта (Образац 1). Општина Сурдулица је у позиву за подношење предлога програма за 2026. годину дала упутство о подношењу предлога програма и попуњавању обаразаца.



Образац у делу 2/1 садржи списак области потреба и интереса грађана у области спорта, који подносиоци предлога програма треба да заокруже како би определили на коју област се предлог програма односи. Образац 1 предвиђа унос података о организацији носиоцу програма који, између осталог, обухватају: податке о броју и датуму уписа спортске организације у матичну евиденцију, број и датум решења спортског инспектора о испуњености услова за обављање спортских активности и делатности, податке о трошковима потребним за реализацију програма у складу са донетим правилником, податке о учесницима у реализацији програма, податке о очекиваним резултатима програма (опис опште сврхе која се жели постићи реализацијом програма и опис резултата користи које настају као последица успешно изведених активности, циљне групе). У оквиру тачке 9.3. обрасца – финансијски план програма, у табели *Укупни трошкови за реализацију програма* предвиђен је унос следећих података: *јединица мере, цена по јединици мере и укупни трошкови*. У оквиру ове тачке обрасца издвојена је табела трошкова у којој спортске организације треба засебно да искажу трошкове за реализацију активности повезаних са спортом за децу, а у напомени је посебно назначено да се трошкови програма једне спортске организације морају односити најмање 15% на активности повезане са спортом за децу.

Предвиђено је да Спортски савез општине Сурдулица пре подношења предлога годишњих програма разматра приспеле предлоге организација у области спорта, тражи појашњења или кориговања уколико су потребна, утврђује коначне предлоге годишњих програма који би се финансирани из буџета, врши ревизију предлога програма на прописаним обрасцима, на који начин ће се додатно обезбедити прикупљање података потребних за ефикасну оцену предлога програма.

Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица- (објављен у „Службеном гласнику града Враћа“, бр. 3/25 дана 19. 2. 2025. године), Предлог годишњих програма организација у области спорта Образац 1 (објављен и на интернет страници Општине Сурдулица <https://www.surdulica.ls.gov.rs>), Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица, Број: 110–6/24–01 од 6. 11. 2024. године, Решење о пријему у радни однос на радно место Послови канцеларије за младе, Број: 112-4/25-01 од 19. 2. 2025. године, Обавештење Спортским удружењима са територије општине Сурдулица, Број: 402-26/24-01 од 5. 3. 2025. године.

2.1.2.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

2.2.2 Увид јавности у поступак доделе средстава из буџета за финансирање спорта ограничен је услед изостанка или непотпуних информација у вези са одобравањем програма у области спорта

2.2.2.1 Опис несврхисходности

У периоду 2022–2024. године Општина Сурдулица није објављивала податке о поднетим предлозима програма у области спорта са траженим износом средстава.

Обавезу стављања на увид јавности података о одобреним програмима са износом одобрених средстава Општина Сурдулица је у периоду 2022–2024. године испуњавала објављивањем предлога Комисије за одобравање и финансирање годишњих програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта и коначне листе доделе средстава за реализацију годишњих програма из буџета за 2022, 2023. и 2024. годину. Објављени предлози и коначне листе садрже преглед спортских



организација, додељени број бодова и износ средстава за сваку спортску организацију, али не садрже податке о томе на коју област потреба и интереса грађана се програм односи. Општина Сурдулица је, у складу са Правилником о подношењу извештаја о одобреним и реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта, достављала Министарству спорта и омладине извештај о одобреним годишњим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта за 2022, 2023. и 2024. годину. Општина Сурдулица је у извештајима које је достављала министарству надлежном за спорт исказала и податке о учешћу одобреног износа средстава који је повезан са спортом деце иако ти подаци нису обезбеђени у поступку одобравања предлога програма. Решења о одобравању годишњих програма и средстава које је донело Општинско веће и извештаји о одобреним програмима који су достављени министарству надлежном за спорт нису доступни јавности на интернет страници Општине Сурдулица.

У периоду 2022–2024. године Општина Сурдулица није обезбедила да јавност има увид у податке о поднетим предлозима програма у области спорта са траженим износом средстава и на коју од области потреба и интереса грађана се одобрени програми односе иако је те податке доставила министарству надлежном за спорт, чиме је умањена транспарентност спроводених активности (Налаз 2.4).

Општини Сурдулица дали смо препоруку да уреди обавезни садржај и рокове за објављивање извештаја којима се стављају на увид јавности подаци о поднетим предлозима са износом средстава и одобреним годишњим програмима у области спорта, у циљу благовременог и потпуног информисања грађана и унапређења транспарентности поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта.

2.2.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Сурдулица је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општинско веће Општине Сурдулица је донело Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица („Службени гласник града Враћа“, бр.3/25) којим је, између осталог да председник општине, преко Одељења, за општу управу и јавне службе објављује извештаје о поднетим предлозима програма са траженим износом средстава, извештај о одобреним програмима са износом одобрених средстава, годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма за задовољавање потреба и интереса грађана у спорту на интернет страници Општине Сурдулица (чл. 42 ст. 2).

На интернет страници Општине Сурдулица (<https://www.surdulica.ls.gov.rs>) објављена су следеће документа у области спорта:

- Прелиминарни предлог за одобравање и финансирање годишњих програма за 2025. годину;
- Коначни предлог за одобравање и финансирање годишњих програма за 2025. годину;
- Извештај о одобреним програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у 2025. години;
- Извештај о реализованим програмима и пројектима којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у 2024. години.



Докази: Правилник о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица (објављен у „Службеном гласнику града Враћа“, бр. 3/25 дана 19. 2. 2025. године), садржај интернет страници Општине Сурдулица <https://www.surdulica.ls.gov.rs>).

2.2.2.3 Оцена мере исправљања

Описане мере исправљања оцењујемо као задовољавајуће.

ПРИОРИТЕТ 2 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана

2.3 Вишегодишњи циљеви у области спорта

2.3.1 Није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта

2.3.1.1 Опис несврсисходности

Општина Сурдулица није донела програм развоја спорта у току периода важења Стратегије развоја спорта у Републици Србији за период 2014–2018. године. Програм развоја спорта општине Сурдулица са акционим планом за период 2020–2024. године први пут је донет у децембру 2019. године, након истека периода на који се односи стратегија.

Планом развоја општине Сурдулица за период 2023–2033. године, који је Скупштина општине Сурдулица донела у јулу 2023. године, нису обухваћени циљеви који се односе на развој спорта. За финансирање потреба и интереса грађана у области спорта Општина Сурдулица је у периоду 2022–2024. године издвојила 13,5% укупног буџета.

Због тога што Програм развоја спорта општине Сурдулица за 2020–2024. годину не садржи податке о укупно потребном износу средстава и планираној динамици реализације исти није коришћен приликом планирање средстава буџета Општине Сурдулица за финансирање спорта у периоду 2022–2024. године.

Због изостанка националне стратегије развоја спорта, кашњења у доношењу плана развоја и њиховог обухвата није обезбеђен континуитет утврђивања циљева развоја спорта у развојним и планским актима јединица локалне самоуправе и њихово коришћење приликом планирања, што може утицати да, чак и у случајевима када су за ове намене издвајана значајна средства из буџета, циљеви развоја спорта не буду остварени у складу са планом, односно могућностима (Налаз 1.1).

Општини Сурдулица дали смо препоруку да средњорочним планом или другим одговарајућим документом јавних политика обезбеди да се планирање активности, циљева и потребног износа средстава из буџета за задовољавање потреба и интереса грађана у области спорта спроводи у складу са утврђеним циљевима у области спорта и показатељима за њихово праћење у усвојеним развојним и планским актима.

2.3.1.2 Исказане мере исправљања

Општина Сурдулица је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Сурдулица покренула је поступак за израду Програма развоја спорта у Општини Сурдулица и доставила извештај у коме су наведене планиране мере за отклањање неправилности откривених у ревизији у форми акционог плана. Према



наводима из извештаја у наредном периоду планирано предузимање следећих мера и активности:

- формирање Радне група за израду програма развоја спорта у Општини Сурдулица и Акционог плана;
- проналажење консултантске фирме која ће израдити програм развоја спорта у општини Сурдулица са акционим планом одмах након доношења националне стратегије за развој спорта у Републици Србији.

За предузимање планираних мера одређен је саветник при канцеларији за младе задужен за спорт, док је као рок за спровођење планираних активности одређен период 6–9 месеци.

Доказ: Омот предмета број: 66-2/25-02 од- 14. 3. 2025. године.

2.3.1.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4 Спровођење поступка доделе средстава за финансирање програма у области спорта

2.4.1 Активности у вези са одобравањем програма у области спорта нису спроведене у складу са расположивим временом и роковима који су утврђени програмским календаром

2.4.1.1 Опис несврсисходности

Општинско веће Општине Сурдулица је у вези са одобравањем годишњих програма за 2022. и 2023. годину објављивало јавно обавештење којим се спортске организације подсећају на обавезу достављања предлога годишњих програма Спортском савезу општине Сурдулица. У овим обавештењима наведено је да је Спортски савез општине Сурдулица обавезан да предлоге годишњих програма достави Општинском већу до краја јуна месеца, што је 30 дана након рока који је утврђен Правилником о одобравању и финансирању програма којима се задовољавају потребе и интереси грађана у области спорта у општини Сурдулица и Законом о спорту. Због кашњења у поступању Спортског савеза општине Сурдулица и Стручне комисије за оцену годишњих и посебних програма у области спорта Општинско веће је приликом утврђивања прелиминарног обједињеног предлога годишњих програма за 2022. годину каснило 77 дана, за 2023. годину 82 дана, а за 2024. годину 146 дана у односу на прописани рок. Динамика достављања коначног предлога комисије који је усклађен са износом средстава утврђеним у буџету и доношење одлуке о одобреним програмима и износима средстава по програму и коришћење расположивог времена било је условљено терминима усвајања одлуке о буџету, а за ове активности било је потребно између шест и 22 дана. Општинско веће је решења којима се одобрава реализација програма за 2022, 2023. и 2024. године и одређује одобрени износ средстава буџета донело пре истека крајњег рока за реализацију ове активности.

Спортски савез општине Сурдулица и Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта се нису придржавали прописаних рокова, због чега је прелиминарни предлог годишњих програма у периоду 2022–2024. године доношен са значајним закашњењем у односу на прописани рок. Због времена које је предвиђено за спровођење процедуре доношења одлуке о буџету ово кашњење није имало утицаја на



поштовање рока за доношење коначне одлуке и обавештавање носиоца реализације о одобреним програмима и висини одобрених средстава, док је поштовање рокова за закључивање уговора обезбеђено смањењем услова за њихово закључивање (Налаз 2.1).

Општини Сурдулица дали смо препоруку да обезбеди благовремено и потпуно поступање надлежног територијалног спортског савеза и стручне комисије за оцену програма у области спорта, у циљу обезбеђивања расположивог времена које је потребно за потпуно и благовремено спровођење свих активности у вези са одобравањем годишњих програма и закључивањем уговора.

2.4.1.2 Исказане мере исправљања

Општина Сурдулица је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Општина Сурдулица је упутила допис спортским организацијама са територије општине Сурдулица којим их је обавезала да стриктно поштују све рокове за реализацију активности, а у циљу блавременог и потпуног поступања надлежног територијалног спортског савеза. У достављеном извештају наведене су планиране мере за отклањање неправилности откривених у ревизији у форми акционог плана. Према наводима из извештаја у наредном периоду планирано је да се настави праћење спортских удружења у вези поштовања рокова.

За предузимање планираних мера одређена је одговорност саветника при канцеларији за младе задужен за спорт, док је као рок за спровођење планираних активности одређен период од 6–9 месеци.

Доказ: Допис Општине Сурдулица Број: 40-26/24-01 од 5. 3. 2025. године.

2.4.1.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.4.2 Средства буџета за финансирање спорта нису одређена према областима потреба и интереса грађана и не обезбеђују адекватну заступљеност приоритетних области

2.4.2.1 Опис несврсисходности

У програмској структури буџета Општине Сурдулица утврђена структура програмских активности, односно пројеката и пројекти буџета пружа информацију који је износ средстава буџета планиран за коју врсту програма у области спорта, али не и колико је од тих средстава опредељено за поједине области потреба и интереса грађана које су утврђене Законом о спорту.

У периоду 2022–2024. године Општинско веће Општине Сурдулица није утврђивало максимално расположиве износе за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, због чега је структура одобрених годишњих програма према областима потреба и интереса грађана у овом периоду била у потпуности одређена достављеним предлозима годишњих програма организација у области спорта. Из средстава буџета Општине Сурдулица у периоду 2022–2024. године одобрено је финансирање програма који се односе на четири различите области потреба и интереса грађана у области спорта.



Одлукама надлежних органа Општине Сурдулица одобрена је реализација свих предложених годишњих програма у области спорта и за њихово финансирање одобрена су средства у укупном износу од 380,9 милиона динара, што представља 71% траженог износа средстава.

У периоду од 2022. до 2024. године Општина Сурдулица је за реализацију годишњих програма у приоритетним областима потреба и интереса грађана одобрила средства буџета у укупном износу од 27,8 милиона динара, односно 7,3% укупно додељених средстава за реализацију програма у области спорта.

За реализацију програма које реализује Спортски савез општине Сурдулица из буџета Општине Сурдулица за 2022, 2023. и 2024. годину одобрена су средства у укупном износу од 77,1 милиона динара. Због тога што у одобреним програмима није одређено колико се од планираног износа средстава односи на активности које су у вези са подстицањем и стварањем услова за унапређење спортске рекреације и физичким васпитањем деце предшколског узраста и школским спортом, нису обезбеђени адекватни подаци колико се од одобреног износа средстава буџета односи на приоритетне области потреба и интереса грађана у области спорта (Налаз 2.3).

Општини Сурдулица дали смо препоруке:

- *да утврђује и благовремено објављује максимално расположиви износ за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана, ради усмеравања активности и предлога годишњих програма спортских организација према унапред утврђеним циљевима у области спорта и могућностима буџета и*
- *да приликом одобравања програма у области спорта све предлоге рангира у оквиру утврђене класификације потреба и интереса грађана у области спорта и обезбеди да се други програми одобре тек након што се задовоље потребе грађана у приоритетним областима.*

2.4.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Сурдулица је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Лице у чијој надлежности су послови у области спорта доставило је Општинској управи – Одељењу за финансије и привреду допис у коме се наводи да је неопходно да се у буџету за наредну календарску годину утврде максимално расположиви износи за финансирање годишњих и посебних програма по областима потреба и интереса грађана у области спорта, у циљу усмеравања активности и предлога програма спортских организација.

Општина Сурдулица упутила је допис Спортском савезу општине Сурдулица да убудуће за део активности које се односе на: организацију школских, општинских и окружних такмичења у оквиру школског спорта, пролећни крос, школу пливања и зимску спортску школу – за децу са сметњама у развоју и инвалидитетом, кориснике услуге лични пратилац детета исказују као део програма у области *Подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације и физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт.*

У достављеном извештају наведене су планиране мере за отклањање неправилности откривених у ревизији у форми акционог плана. Према наводима из извештаја за наредни период планирана је:



- израда буџета за календарску 2026.годину са посебним освртом на буџетске позиције везане за спорт,
- наставак мониторинга од стране Стручне комисије за оцену годишњих и посебних програма у области спорта, а све у циљу обезбеђивања да се примарно задовоље потребе грађана у области спорта у приоритетним областима.

За предузимање планираних мера задужени су Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта и Руководилац одељења за привреду и финансије, док је као рок за спровођење планираних активности одређен период 6–9 месеци.

Докази: Допис Спортском савезу општине Сурдулица, Број: 402-26/24-01 од 5. 3. 2025. године, Допис Број: 402-26/24-01 од 5. 3. 2025. године.

2.4.2.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.5 Праћење, контрола и анализа остварених резултата реализованих програма и информисање јавности

2.5.1 Контрола реализације одобрених програма у области спорта усмерена је на утрошак одобрених средстава након њихове реализације, док праћење тока реализације одобрених активности углавном изостаје

2.5.1.1 Опис несврсисходности

Носиоци реализације одобрених програма у области спорта за период 2022–2024. године нису достављали периодичне извештаје о реализацији одобрених програма, а Општина Сурдулица није подсећала спортске организације са којима су закључени уговори о реализовању програма у области спорта на њихову обавезу или захтевала од њих достављање периодичних извештаја у току реализације одобрених програма. Као разлог због кога није захтевано достављање периодичних извештаја наведени су технички и кадровски проблеми, а интерним актима Општине Сурдулица није уређена надлежност за праћење достављања периодичних извештаја. Пет спортских организација, на које се односи 16% укупно одобрених средстава буџета за 2023. годину, каснило је приликом достављања завршних извештаја за 2023. годину. У односу на прописани рок ово кашњење износило је између осам и 23 дана.

Општинско веће није уредило на који начин ће спроводити контролу извештаја за које је прописано да му се достављају, а ови послови нису утврђени описом послова запослених у Општинској управи.

Кашњење у достављању завршних извештаја и неуређеност рокова за спровођење контроле, допринело је да записник о извршеној контроли наменског коришћења средстава за 2023. годину буде састављен након 1. марта, односно након рока који је прописан за достављање извештаја о реализацији одобрених програма министарству надлежном за спорт.

У извештајима комисије о спроведеној контроли, за све достављене завршене извештаје констатовано је да је документација која се односи на утрошак средстава потпуна, да упућује на конкретан трошак из финансијског плана и да се на основу тога може закључити да су пренета средства из буџета утрошена наменски. Чланови комисије



нису, на за то предвиђеном месту на обрасцу завршног извештаја, унели податке о датуму пријема извештаја, оцени спроведене контроле достављеног извештаја и датуму извршене контроле.

Код програма за које су обезбеђени и подаци о оствареним средствима из других извора остварена укупна средства за реализацију програма су била већа од исказаних у усаглашеном предлогу одобреног програма, али није познато да ли је утрошак средстава из других извора такође био једнак планираном, односно да ли је задржано планирано учешће средстава буџета у реализацији тих програма.

У периоду 2022–2024. године носиоци реализације годишњих програма су своје завршне извештаје достављали и Спортском савезу општине Сурдулица. Спортски савез општине Сурдулица доставио је Општинском већу извештаје о остваривању циљева и ефеката програма спортских удружења за 2022. и 2023. годину по завршетку реализације програма, али није достављао извештаје у вези са праћењем реализације одобрених годишњих програма за 2022. и 2023. годину чији је предлагач у току њихове реализације (Налаз 3.1).

Општини Сурдулица дали смо препоруке:

- *да процедурама којима се уређују контролне активности у оквиру система финансијског управљања и контроле или на други одговарајући начин уреди носиоце, обим, начин и рокове за спровођење контроле завршних извештаја о реализацији одобрених програма у области спорта, обезбеди њихово спровођење и документовање оцене спроведене контроле и*
- *да обезбеди редовно достављање периодичних извештаја и адекватно праћење тока реализације одобрених програма у области спорта.*

2.5.1.2 Исказане мере исправљања

Општина Сурдулица је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Извршен је пријем у радни однос на неодређено време запосленог у чијем је опису послова радног места спровођење активности у надлежности општине у области спорта, којим је, између осталог, обухваћено и:

- праћење наменског трошења средстава у овој области,
- праћење остваривања активности у области спорта,
- праћење реализације усвојених програма и финансијских планова.

Ово лице је Комисији за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација достављен допис у коме се иста подсећа на обавезе у вези са контролом наменског коришћења средстава и обавезу захтева повраћаја неутрошених средстава.

Такође, покренут је поступак уређивања пословних процеса у оквиру интерне финансијске контроле, које обухватају активности које се односе на потребе и интересе грађана у области спорта за које се, у складу са одредбама чл. 137 ст. 1 Закона о спорту, могу издвајати средства из буџета јединице локалне самоуправе.

Спортским организацијама са територије општине Сурдулица упућен је допис којим се подсећају да спортске организације са којима је закључен уговор о реализовању програма у области спорта имају обавезу да достављају периодичне извештаје о току реализације одобрених програма, као и обавезу да у будућем периоду достављају податке о оствареним приходима из осталих извора финансирања.



У достављеном извештају наведене су планиране мере за отклањање неправилности откривених у ревизији у форми акционог плана. Према наводима из извештаја за наредни период планирано је:

- да се настави мониторинг од стране Комисија за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација,
- да се изврши ажурирање Система финансијског управљања и контроле у делу који се односи на спорт,
- да се приликом закључивања уговора настави са праксом да се носиоци програма у области спорта обавезују да достављају периодичне извештаје о току реализације одобрених програма.

За предузимање планираних мера задужени су Комисија за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација и саветник при канцеларији за младе задужен за спорт, док је као рок за спровођење планираних активности одређен период 6–9 месеци.

Докази: Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Општине Сурдулица, Број: 110–8/24–01 од 6. 11. 2024. године, Решење о пријему у радни однос на неодређено време бр. 112-4/25-01 од 19. 2. 2025. године, Допис спортским организацијама са територије општине Сурдулица, Број: 402-26/24-01 од 5. 3. 2025. године, Допис комисији за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација бр. 402-26/2401 од 5. 3. 2025. године, акт број III-02-66-4 од 19. 3. 2025. године.

2.5.1.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

2.5.2 Обезбеђени подаци о оствареним резултатима реализованих активности нису потпуни или се не користе за анализирање остварених ефеката, извештавање надлежних органа и информисања грађана о реализацији одобрених програма

2.5.2.1 Опис несврсисходности

Носиоци реализације одобрених програма су у достављеним завршним извештајима о реализацији програма углавном исказали податак о самопроцени остварених циљева програма и исказали конкретне резултате реализације програма. Међутим, приликом састављања завршних извештаја носиоци реализације нису једнаку пажњу посветили обезбеђивању свих података чије се достављање захтева у складу са садржајем обрасца, због чега наведени резултати и извршена самопроцена реализације програма у делу достављених извештаја нису праћени адекватним садржајем осталих података.

Опис остварених резултата наведен је у свим извештајима, док су конкретни резултати програма наведени у 89% извештаја. Због тога што предлози годишњих програма на основу којих су средства одобрена не садрже конкретне показатеље за праћење остварених резултата и њихове очекиване вредности на крају реализације програма, иако су обезбеђени подаци о оствареним резултатима, није могуће оценити да ли је остварени резултат уједно и очекивани, што умањује поузданост извршене самопроцене носиоца реализације о успешности реализације одобреног програма. У свим извештајима су наведени подаци о броју учесника, али су подаци о њиховој структури и броју учесника деце наведени код мање од половине, чиме се ограничава и



могућност анализе да ли су одобрени програми имали утицаја на очекиване циљне групе и категорије грађана, а нарочито у којој мери су као учесници реализованих активности била заступљена деца.

Спортски савез општине Сурдулица доставио је годишње извештаје о остваривању циљева и ефеката програма за 2022. и 2023. годину Општинском већу. Подаци из извештаја Спортског савеза општине Сурдулица за 2022. и 2023. годину показују промену броја спортиста према којој је у 2023. године дошло до повећања броја спортиста код 30% спортских организација и истовременог смањења код 17% спортских организација, док је код осталих спортских организација укупан број спортиста остао непромењен у односу на 2022. годину. Подаци о промени броја спортиста на основу извештаја Спортског савеза општине Сурдулица о остваривању циљева и ефеката програма спортских удружења за 2022. и 2023. годину значајно одступају од податка о укупном броју и насталој промени у броју чланова спортских организација који су наведени у извештајима о учинку буџета општине Сурдулица за исти период.

Општинско веће је у вези са достављеним извештајима Спортског савеза општине Сурдулица и Комисије за контролу годишњих финансијских извештаја спортских организација усвојило закључке којим је утврдило да су програми спроведени ефикасно и ефективно и да су постављени циљеви у истим били релевантни, као и да су постигнути очекивани резултати.

У периоду 2022–2024. године Општина Сурдулица није објављивала на интернет страници годишњи извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту, нити су на интернет страници објављени закључци Општинског већа, извештај Спортског савеза општине Сурдулица или извештај достављен министарству надлежном за спорт (Налаз 3.2).

Општини Сурдулица дали смо препоруку да анализу реализације програма и остварених ефеката врши поређењем података о планираним и оствареним резултатима и извештај о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту објављује на прописани начин у циљу информисања јавности.

2.5.2.2 Исказане мере исправљања

Општина Сурдулица је доставила одазивни извештај у коме су наведене предузете и планиране активности у циљу отклањања несврсисходности.

Спортском савезу општине Сурдулица упућен је допис 5. 3. 2025. године у коме се исти подсећа на обавезу да у будућем периоду доставља годишње извештаје о остваривању циљева и ефеката у области спорта, а све у циљу поређења података о планираним и оствареним резултатима.

У достављеном извештају наведене су планиране мере за отклањање неправилности откривених у ревизији у форми акционог плана. Према наводима из извештаја за наредни период планирано је да се на сајту општине Сурдулица објављују:

- годишњи извештаји о реализовању свих одобрених програма за остваривање потреба и интереса грађана у спорту,
- закључци Општинског већа,
- извештаји спортског савеза општине Сурдулица и
- извештај достављен министарству надлежном за спорт.



За предузимање планираних мера одговорна је Стручна комисија за оцену годишњих и посебних програма у области спорта, док је као рок за спровођење планираних активности одређен период 3–9 месеци.

Доказ: Допис Спортском савезу општине Сурдулица, Број: 402-26/24-01 од 5. 3. 2025. године.

2.5.2.3 Оцена мере исправљања

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, број 402-26/24-01 од 21. марта 2025. године, који је поднео субјект ревизије Општина Сурдулица. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Општине Сурдулица, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности приоритета 1 и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности приоритета 2). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, наведене у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије Општина Сурдулица задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
22. април 2025. године